

פרוטוקול ועדת מכרזים (כב') מס' 29 מישיבתה מיום 28/07/2025

משתתפים ה"ה: ד"ר דייבי דיסטניק – יו"ר ועדת מכרזים, שלמה פרץ, גל שרעבי דמאיו, שחר לוי.

חסרים ה"ה: נוי אלראי שניצר, אמיר בדראן, יובל צלנר, ליאור שפירא-מ"מ יו"ר.

נוכחים ה"ה: עו"ד איילת בנימיני, אלי לוי, ליטל פחטר, זהבה קמיל, מירית איב רוזנבאום, דנה פייבל, עידית גלצמן, רותם אילן, משה בן דוד.

מזכירת הוועדה: גילה דהאן, רו"ח.

מרכז הוועדה: אסף כרמי

יועצת משפטית לוועדה: נטלי שמואלי מעודי, עו"ד.

מס' פניה	מס' החלטה	יחידה	נושא	החלטה
.1	.117	אגף נכסים	מכרז מסגרת פומבי מס' 68/2025 להשכרת מבנים ברח' מאיר בינט 2 ועמאל 22 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 6-36 חודשים בעיר תל אביב יפו	ביטול זכייה והכרזה על זוכה

בהיעדר קוורום נדרש במועד פתיחת הישיבה, הישיבה נפתחה 15 דקות לאחר מכן בהתאם להחלטת המועצה.

הוועדה התקיימה באמצעות יישומן ZOOM

מכרז מסגרת פומבי מס' 68/2025
להשכרת מבנים ברח' מאיר בינט 2 ועמילאל
22 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 6-
36 חודשים בעיר תל אביב יפו

פניית האגף:

1. וועדת מכרזים מס' 28 מישיבתה ביום 22.07.2025 המליצה להכריז, בין היתר על זוכים במכרז פומבי מס' 68/2025 להשכרת מבנים ברחובות: מאיר בינט 2, עמילאל 22, אפרים קישון 62 ו-ישראל ב"ק 13 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 3-36 חודשים בעיר תל אביב יפו (להלן: "המכרז").

2. במסגרת ההחלטה הנ"ל הוכרזו זוכים לשלושה מתוך ארבעת הנכסים נשוא המכרז כמפורט להלן:

א. לנכס ברחוב **אפרים קישון 62, ת"א** – יפו הצעתו הכספית של **משתתף מס' 4** – יוניטף מעורבות

חברתית ע"ר 580419877 בסך **20,000 ₪** ובתוספת מע"מ כדין, בתנאי המכרז ובמחיר הצעתו.

ב. לנכס ברחוב **עמילאל 22, ת"א** – יפו הצעתו הכספית של **משתתף מס' 6** – גן ילדימות בע"מ ח.פ.

516989779 בסך **18,200 ₪** ובתוספת מע"מ כדין, בתנאי המכרז ובמחיר הצעתו.

ג. לנכס ברחוב **ישראל ב"ק 13, ת"א** – יפו הצעתו הכספית של **משתתף מס' 6** – גן ילדימות בע"מ

ח.פ. 516989779 בסך **22,200 ₪** ובתוספת מע"מ כדין, בתנאי המכרז ובמחיר הצעתו.

3. ביום 27.7.25 התקיימה פגישה פרונטלית של מנהל אגף נכסי העירייה יחד עם נציגי משתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, אשר הצעתו, כאמור לעיל המלצה על ידי הוועדה כזוכה במכרז להפעיל את שני הנכסים ברחובות: עמילאל 22, ת"א - יפו ו- ישראל ב"ק 13, ת"א - יפו וזאת בהתאם לתנאי המכרז על נספחיו, אשר במסגרתה פנה משתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779 בבקשה לבטל את הצעתו להשכרה והפעלה של הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א - יפו לאור נסיבות אישיות בלתי צפויות.

יצוין כי לנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א - יפו תל אביב-יפו הוגשה הצעה גם ע"י **משתתף מס' 1** – גן יפעת ואירן בע"מ ח.פ. 517172219 אשר עומדת בתנאי הסף של המכרז והצעת המחיר שלו: 18,888 ₪ דורגה במקום השני אחרי משתתף מס' 6.

4. המלצת האגף:

בהתאם לאמור לעיל, אגף נכסי העירייה מבקש את אישור ועדת המכרזים כמפורט להלן:

1. מבוקש לבטל את זכייתו של **משתתף מס' 6** – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, להשכרת והפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו מכח זכייתו במכרז מס' 68/2025 להשכרת מבנים ברחובות: מאיר בינט 2, עמילאל 22, אפרים קישון 62 ו-ישראל ב"ק 13 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 3-36 חודשים בעיר תל אביב יפו. למען הסר ספק להשאיר את החלטת ועדת מכרזים בדבר זכייתו של משתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, להשכיר ולהפעיל את הנכס ברחוב עמילאל 22, ת"א – יפו כזוכה במכרז, בתנאי המכרז ובמחיר הצעתו.

2. להכריז על **משתתף מס' 1** – גן יפעת ואירן בע"מ ח.פ. 517172219 כזוכה במכרז מס' 68/2025 להשכרת מבנים ברחובות: מאיר בינט 2, עמילאל 22, אפרים קישון 62 ו-ישראל ב"ק 13 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 3-36 חודשים בעיר תל אביב יפו להשכרת והפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו, בהתאם לתנאי המכרז על נספחיו ולמחיר הצעתו.

3. האגף מבקש מהוועדה לזמן את **משתתף מס' 6** – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, למתן זכות טיעון לצורך שקילת חילוט ערבותו למכרז וזאת עקב חזרת המשתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779 מהצעתו להשכרת והפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו.

דיון

גב' דהאן הציגה את הפנייה .

ד"ר דישטניק ביקש לקבל פירוט של "הנסיבות האישיות הבלתי צפויות", לאורן ביקש המשתתף מס' 6 לחזור בו מזכירתו להפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק, ולדבריו, האמור מרוקן את המכרז מתוכן. ד"ר דישטניק מציין, כי בישיבת הוועדה הקודמת התלבטו חברי הוועדה האם להזמין את משתתף מס' 6 לשימוע בפניה הוועדה בנוגע ליכולת להפעיל שני גנים בנוסף לשני הגנים שהוא מפעיל, אך ויתרו על כך בשל לוח הזמנים הצפוף לקראת 1 בספטמבר, ולאור בקשת האגף. כמו כן, הוא הביע חוסר שביעות רצון מכך שהפנייה אינה מתייחסת להפרשים הכספיים הנובעים מהבקשה להעביר את הזכייה בנכס ברחוב ישראל ב"ק למשתתף מס' 1, שהצעתו דורגה במקום השני, ועמדה על סך של 18,888 ש"ח לחודש אל מול המשתתף מס' 6, אשר הצעתו עמדה על 22,200 ש"ח לחודש. ד"ר דישטניק מציין, כי הפער בין 2 ההצעות עומד על למעלה מ-3,000 ש"ח לחודש, באופן שיצטבר להפסד של כ-200 אש"ח לעירייה לאורך חמש שנים. הוא הדגיש את תפקידו כשליח ציבור הנלחם על הקופה הציבורית ומסרב להפסד כספי של סכום זה ללא נסיבות חריגות ביותר.

מר גל שרעבי דמאיו חיזק את דבריו של ד"ר דישטניק, והדגיש את תפקידה המדויק של ועדת המכרזים, כאחראית על הקופה הציבורית, וכי היא לא תאשר את הבקשה ללא נתונים מדויקים ומבוססים, והבהיר, כי גורם שהגיש הצעה למכרז מחויב להצעתו.

מר שחר לוי הסכים עם ד"ר דישטניק ומר שרעבי דמאיו, וציין כי למרות שחשיבות הפעלת גנים עולה על סכומים כספיים, זהו אינו המקרה, וכי אם הייתה נערכת זכות טיעון מראש עם המשתתף מס' 6, ניתן היה להחליט אחרת. גב' מירית רוזנבאום הסבירה, כי בישיבת הוועדה הקודמת עלה נושא זימון המשתתף מס' 6 לזכות טיעון, על מנת לוודא, כי ביכולתו להפעיל עוד 2 גנים, נוסף ל-2 אותם הוא מפעיל כיום, אך בשל קוצר הזמנים והרצון להפעיל את הגנים ב-01.09.25, הוחלט שמנהל אגף הנכסים מר אלי לוי יזמן את נציגי המשתתף מס' 6 לבירור, על מנת לוודא את האמור. היא ציינה, כי בקשת המשתתף מס' 6 לחזור בו מהצעתו לנכס ברחוב ישראל ב"ק נובעת מנסיבות רפואיות, וכי בשיחת הבירור שהתקיימה עימו, ציין המשתתף מס' 6, ענה כי חשב שעליו להמתין להחלטת ועדת המכרזים לפני משיכת הצעה. גב' רוזנבאום הוסיפה כי ההחלטה לפרסם את המכרזים במהירות נבעה מהנחיית המנכ"ל לבחון רוחבית את נושא מכרזי גני הילדים, וכי לא היו עיכובים בפרסום המכרז מצד הגורמים המקצועיים. גב' רותם אילן הציגה את עמדתה המקצועית וצייינה, כי בדיעבד, ייתכן שהיה נכון לא לאפשר זכייה ביותר מנכס אחד כשמדובר במעון, בשל מצוקת כוח אדם קשה. היא ציינה כי מבחינה תפעולית, מיקום גן יפעת ואירן מול ישראל ב"ק 13 עדיף (מטבח אחד, העברת מזון, צוותים שיכולים לעבור בקלות, מענה שכונתי), וכי בנכס המופעל

כיום ע"י המשתתף, וסמוך לנכס ברחוב ישראל ב"ק, אין מרחב מוגן, ולכן גן סמוך יכול לספק פתרון מיגוני במקרה חירום, וזהו שיקול חשוב.

חברי הוועדה, ובמיוחד ד"ר דיסטניק ומר שרעבי דמאיו, הביעו כעס רב על כך ששיקולים תפעוליים ומיגוניים אלו לא הוצגו מראש, וטענו כי הם מתווספים בדיעבד.

גב' דהאן ציינה, כי לא מדובר על הוספת שיקולים, אלא בנקודת זמן זו, שבה המשתתף מס' 6 משך את הצעתו לאחד מ-2 הנכסים בהם זכה, הוועדה יכולה להחליט איזה נכס מבין השניים יופעל על ידו, על בסיס הנימוקים של הגורמים המקצועיים שמעדיפים את היתרון התפעולי.

עו"ד נטלי שמואלי הבהירה, כי בתנאי המכרז לא נקבעה הגבלה לזכייה בנכס אחד, וכי המשתתף במכרז הצהיר על יכולתו להפעיל שני גנים. היא הדגישה כי לצורך קבלת החלטה בדבר הנכס שיופעל ידי המשתתף מס' 6, לאור חזרתו מהצעתו ביחס ל-1 משני הנכסים בהם זכה, הוועדה יכולה להתבסס על השיקול הכלכלי או על השיקול התפעולי, אותו מעדיפים הגורמים המקצועיים.

גב' פחטר ציינה כי עמדת אגף החשבות היא שתמיד יש להעדיף יעילות כלכלית ואת הקופה הציבורית. יחד עם זאת, היא הוסיפה כי במקומות שבהם הדבר אפשרי משפטית, ניתן להפעיל שיקול דעת ולהעדיף נימוקים תפעוליים, לאור עמדת הגורמים המקצועיים, וכי זה לגיטימי ואפשרי.

ד"ר דיסטניק חזר והדגיש, כי הוא אינו מעוניין לבזבז 200,000 שקל מכספי ציבור ולוותר על סכום זה עבור העירייה, אך בשל קוצר הזמנים (הצורך באישור במועצה בראשית אוגוסט, לפני ה-01.09.25) והחשש מפגיעה בילדים בשל היעדר ממ"ד, הוא מוכן לאשר הכרזה של המשתתף מס' 6 כזוכה בנכס ברחוב עמיאל 22, בו שכר הדירה שהוצע על ידו נמוך יותר לעומת הנכס ברחוב ישראל ב"ק.

מר אלי לוי ציין, כי צפויים להתפרסם מכרזים להפעלת גני ילדים נוספים, וכי האגף יפיק תובנות מהנושא, וכי גם עבורו יש חשיבות בחיסכון עבור הקופה הציבורית, אולם לטעמו ישנם נימוקים תפעוליים ומקצועיים לאורם יש לאשר את בקשת האגף בפניה לוועדה.

גב' פחטר וגב' דהאן מציינות את הליך הבחינה הרוחבי שמתקיים בעירייה בעניין הפעלת גני ילדים בנכסים עירוניים, ומדגישות כי המכרז הנוכחי פורסם בעקבות הנחיה של מנכ"ל העירייה לפרסום המכרז כמכרז מחיר, וכי לא היו עיכובים בלוח הזמנים לפרסום המכרז.

ד"ר דיסטניק מציין, כי חברי הוועדה סבורים שנכון היה לא לאשר את בקשת האגף להכריז על משתתף מס' 6 כזוכה בנכס ברחוב עמיאל 22, עבורו הציע המשתתף מס' 6 דמי השכירות זולים יותר, אולם לאור סד הזמנים, והרצון להפעלת הגנים ב-01.09.25, ועל מנת שלא לפגוע בפעילות גני הילדים ובבטיחותם בשל נושא הממ"ד, תקבל הוועדה את בקשת האגף. הוא ביקש, כי הדיון האמור ועמדתו, לרבות מורת הרוח וההתלבטויות, ישוקפו בפרוטוקול.

גבי קמיל מציינת, כי לטעמה השיקול המקצועי לא אמור להכריע במקרה זה, וכי מדובר בגן אחד מתוך כלל הגנים בעיר. מר גל שרעבי דמאיו ציין כי הוא מקבל את חוות הדעת המקצועית של מנהל החינוך בנושא המיגון, ועל כן, למרות אי שביעות רצונו מההתנהלות ומהבאת הפניה רק עתה, תחת סד זמנים דחוק, הוא מבקש לאשר את המלצת האגף באופן חריג, שכן לטעמו בטיחות הילדים חשובה יותר משיקולים כלכליים, בהתאם להסברי נציגת מינהל החינוך, וכי לטעמו יש הבדל בין מתן אפשרות לזוכה להיכנס לגן של גורם אחר לטובת מיגון, לעומת מקרה בו הזוכה מפעיל גן שהוא ממוגן .

מר שחר לוי התנגד להמלצה, וטען כי ב-180,000 ש"ח אפשר למגן מספר גנים, וכי שיקולי מיגון אינם צריכים להכריע על פני שיקולים כלכליים. הוא הציע לנהל משא ומתן עם המשתתף 6 על מנת שיפעיל את הגן ברחוב עמיאל במחיר גבוה יותר.

מר שלמה פרץ הציע לדחות את ההחלטה ביום-יומיים על מנת לבדוק אפשרות לשיפור המחיר.

גבי דהאן ועו"ד שמואלי מעודי ציינו כי לא ניתן לנהל מו"מ עם משתתפי המכרז על המחיר טרם הכרזתם כזוכים. ד"ר דיסטניק הדגיש, כי השיקול הכלכלי חשוב, אך ברצונו להבטיח כי הילדים שילמדו בגנים יהיו מוגנים. הוא מציע לקיים זכות טיעון למשתתף מס' 6 לבחינת האפשרות לחילוט הערבות, על כך שחזר בו מהצעתו לנכס אחד מבין 2 בהם זכה, והביא להפסד לקופה הציבורית בסך של כ-180 אלף ש"ח. הוא מצייין כי אינו מעוניין להיות בסד זמנים דחוק, ומבקש לשפר את ההתנהלות בנושא.

מר פרץ מצייין, כי הוא מקבל את המלצת אגף, ומבקש כי לאחר הזכייה ינוהל מו"מ להפחתת מחיר הצעתה. החלטת הוועדה התקבלה ברוב קולות של יו"ר הוועדה ד"ר דייבי דיסטניק, מר גל שרעבי דמאיו ומר שלמה פרץ והתנגדותו של מר שחר לוי.

לאשר את ביטול המלצת הוועדה לגן ילדימות כזוכה בנכס ישראל ב"ק 13.

להכריז על גן יפעת ואירן כזוכה בנכס ישראל ב"ק 13.

לזמן את המשתתף במכרז גן ילדימות לזכות טיעון בדבר חילוט ערבותם

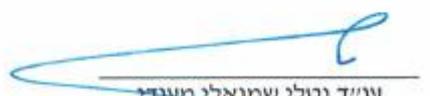
החלטה

1. מאשרים לבטל את זכייתו של משתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, להשכרת והפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו מכח זכייתו במכרז מס' 68/2025 להשכרת מבנים ברחובות: מאיר בינט 2, עמיאל 22, אפרים קישון 62 ו-ישראל ב"ק 13 להפעלת מעונות יום לפעוטות בגילאי 3-36 חודשים בעיר תל אביב יפו
2. מאשרים להכריז על משתתף מס' 1 - גן יפעת ואירן בע"מ ח.פ. 517172219 כזוכה במכרז להשכרת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו, והפעלתו בהתאם לתנאי המכרז על נספחיו ולמחיר הצעתו.
3. מאשרים לזמן את משתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779, למתן זכות טיעון לצורך שקילת חילוט ערבותו למכרז וזאת עקב חזרת המשתתף מס' 6 – גן ילדימות בע"מ ח.פ. 516989779 מהצעתו להשכרת והפעלת הנכס ברחוב ישראל ב"ק 13, ת"א – יפו.

וכמפורט לעיל.


מנהל תחום מכרזים והתקשרויות
אסף כרמי


מנהלת תחום בכירח מכרזים והתקשרויות
גילה דקאן, ר"ח


ס. ליועמ"ש ומנהלת תחום מסחרי
עו"ד נטלי שמואלי מעודי


יו"ר ועדת מכרזים
ד"ר דיבי דיסטניק
30.7.2025


ראש העירייה
רון חולדאי

30.7.2025
תאריך

